

# Concept Paper

## Concept Paper

### SEEEI — Système Européen d’Échange d’Informations

**Service d’Étude des Équilibres Européens et Institutionnels (SEEEI)**

Programme d’analyse stratégique — Association ADESS

Programme de recherche SEEEI 2026–2028

2026

## Introduction

Le présent *Concept Paper* s’inscrit dans le cadre du programme d’analyse **Service d’Étude des Équilibres Européens et Institutionnels (SEEEI)** développé par l’association ADESS.

Ce programme a pour objectif d’étudier les dynamiques institutionnelles de l’Union européenne et les mécanismes de coopération entre États membres dans différents domaines d’action publique, notamment la sécurité intérieure, la gestion des crises et la gouvernance multiniveau.

Dans ce contexte, la circulation de l’information entre autorités compétentes constitue un enjeu central pour le fonctionnement des mécanismes de coopération européens. L’évolution des menaces transfrontalières, l’interdépendance croissante des politiques publiques et la multiplication des dispositifs de coopération rendent nécessaire une réflexion sur les modalités d’échange et de circulation de l’information au sein de l’Union européenne.

Le présent document propose ainsi une réflexion exploratoire consacrée à l’hypothèse d’un **Système Européen d’Échange d’Informations (SEEEI)**.

## Positionnement du document

Le présent *Concept Paper* constitue un document de réflexion analytique élaboré dans le cadre du programme **SEEEI**.

Il vise à explorer certaines hypothèses relatives à l’évolution des mécanismes de circulation de l’information au sein de l’Union européenne.

Ce document s’inscrit dans une démarche d’analyse indépendante fondée sur l’étude des textes juridiques européens, des mandats institutionnels des agences européennes et des mécanismes de coopération existants.

Il ne constitue ni une proposition normative, ni une initiative institutionnelle, ni un projet opérationnel.

L'objectif du Concept Paper est d'ouvrir une réflexion sur les conditions dans lesquelles une meilleure structuration des circuits d'échange d'informations pourrait contribuer à renforcer la coopération européenne.

## Contexte européen

Au cours des dernières décennies, l'Union européenne a développé un ensemble important de dispositifs destinés à renforcer la coopération entre États membres.

Ces dispositifs comprennent notamment :

- des institutions européennes chargées de faciliter la coopération entre autorités nationales ;
- des agences spécialisées intervenant dans différents domaines de la sécurité et de la gestion des crises ;
- des systèmes d'information permettant l'échange de données entre administrations ;
- des instruments juridiques facilitant la coopération judiciaire et policière.

Cette architecture s'est construite progressivement afin de répondre à l'évolution des menaces transfrontalières et à la nécessité d'améliorer la coordination entre autorités nationales et européennes.

Cependant, la multiplication des instruments et des dispositifs peut également conduire à une certaine complexité des circuits d'échange d'informations et à une fragmentation des mécanismes de coopération.

Dans ce contexte, la circulation de l'information apparaît comme un enjeu structurant pour l'efficacité des mécanismes de coopération européens.

## Hypothèse de travail : SEEEI

Dans ce contexte institutionnel et opérationnel, le présent *Concept Paper* explore l'hypothèse d'un **Système Européen d'Échange d'Informations (SEEEI)**.

Cette hypothèse vise à examiner dans quelle mesure une architecture structurée pourrait faciliter la circulation de l'information entre autorités compétentes aux différents niveaux de gouvernance :

- niveau européen ;
- niveau national ;
- niveau opérationnel.

L'hypothèse SEEEI ne vise pas à remplacer les dispositifs existants ni à proposer la création d'une nouvelle structure institutionnelle.

Elle s'inscrit dans une logique visant à **améliorer l'articulation des mécanismes existants** et à favoriser une meilleure circulation de l'information entre les acteurs impliqués dans les dispositifs de coopération européenne.

## Principes d'approche

La réflexion proposée dans ce document repose sur plusieurs principes directeurs.

### Respect des compétences des États membres

La coopération européenne en matière de sécurité repose largement sur les compétences nationales. Toute évolution des mécanismes de coopération doit donc respecter ce cadre institutionnel.

### Complémentarité avec les dispositifs existants

L'hypothèse SEEEI s'inscrit dans une logique de complémentarité avec les instruments et mécanismes de coopération déjà en place au sein de l'Union européenne.

### Lisibilité des circuits d'information

L'un des enjeux identifiés concerne la compréhension et la lisibilité des circuits d'échange d'informations entre institutions européennes, agences spécialisées et autorités nationales.

### Approche progressive

Toute évolution des mécanismes de coopération doit être envisagée dans une logique progressive et pragmatique, fondée sur l'analyse des dispositifs existants et l'identification des besoins opérationnels.

## Programme de travaux du programme SEEEI

Le présent Concept Paper s'inscrit dans un programme de travaux plus large développé dans le cadre du **Service d'Étude des Équilibres Européens et Institutionnels (SEEEI)**.

Ce programme prévoit la publication régulière d'analyses consacrées à l'architecture institutionnelle de l'Union européenne et aux mécanismes de coopération entre États membres.

Les travaux porteront notamment sur :

- les agences européennes impliquées dans la coopération sécuritaire ;
- les systèmes européens d'échange d'informations ;
- les mécanismes de coopération policière et judiciaire ;

- la gouvernance européenne de la sécurité ;
- l'évolution des menaces hybrides et des risques transfrontaliers.

Ces analyses seront publiées progressivement dans le cadre des travaux du programme SEEI.

## Perspectives

Le présent *Concept Paper* constitue une contribution à une réflexion plus large sur les dynamiques institutionnelles de la coopération européenne.

La réflexion autour de l'hypothèse d'un **Système Européen d'Échange d'Informations** s'inscrit dans une démarche analytique et exploratoire visant à contribuer à la compréhension des mécanismes de coopération au sein de l'Union européenne.

Les travaux du programme SEEI ont également vocation à favoriser la diffusion de la culture institutionnelle européenne et à encourager la participation citoyenne à la réflexion sur l'évolution de la coopération européenne.

## Note de diffusion

Le présent document constitue un document de réflexion analytique.

Il ne constitue ni une proposition normative ni une initiative institutionnelle.

**Service d'Étude des Équilibres Européens et Institutionnels (SEEI)**

Programme d'analyse stratégique — Association ADESS

2026